

AVV-MONITOR AUTOBANDEN 2019

RAPPORTAGE VAN DE ALGEMEEN VERBINDEND VERKLARING VAN DE OVEREENKOMST INZAKE DE AFVALBEHEERSBIJDRAGE VOOR AUTOBANDEN

Namens RecyBEM B.V., Vereniging Band en Milieu en de Stichting Fonds Band en Milieu.

RecyBEM-rapport
Den Haag, 30 mei 2020

Kees van Oostenrijk, directeur RecyBEM



*RecyBEM is de uitvoeringsorganisatie van het Besluit beheer autobanden.
RecyBEM is een initiatief van de bandenleveranciers.*



“SAMENWERKING VOOR DE CIRCULAIRE MILIEUWAARDE VAN BANDEN”

Op 1 april 2019 organiseerde RecyBEM precies vijftien jaar de inzameling en recycling van gebruikte autobanden uit de vervangingsmarkt. “Met ruim 120 miljoen ingezamelde banden zijn grondstoffen bespaard en is de uitstoot van ruim 900.000 ton CO₂ vermeden”, zegt de trotse RecyBEM CEO Kees van Oostenrijk. De autobandensector staat in de komende jaren voor een belangrijke taak, vindt hij. “Voor een goed functioneren van ons systeem moeten wij blijven zoeken naar goede toepassingen voor de waardevolle grondstoffen die we produceren uit gebruikte autobanden. We moeten de circulaire milieuwaaarde van autobanden verder blijven verbeteren. Daar hebben we nog veel werk te doen, niet alleen in Nederland, maar ook in Europees verband. Een belangrijke en uitdagende taak! En dan te bedenken, dat we nu reeds minimaal tachtig procent van het ingezamelde gewicht aan gebruikte banden bestemmen voor hoogwaardig hergebruik van gebruikte banden. Innovatieve technologieën als devulkanisatie en pyrolyse kunnen dat zowel kwantitatief als kwalitatief verder naar boven tillen. Overigens, daar hebben we nog wel een aantal jaartjes voor nodig!”

Van Oostenrijk noemt de gerecyclede en hergebruikte autoband “het product met de meeste potentie voor toekomstige optimalisatie van de circulaire milieuwaaarde” van de industrie. “De waarde daarvan wordt echter nog onderschat als het gaat om het vinden van nieuwe toepassingen”, vindt hij. “Het potentieel is tegelijk enorm, al die kilo’s autobanden vormen een enorme bron van herbruikbare hoogwaardige grondstoffen. En dus in potentie ook een enorme bijdrage aan de circulaire economie.” Om dat potentieel te benutten, zullen herverwerkers nauwer moeten samenwerken met fabrikanten. En RecyBEM zal zich in de komende jaren nog meer moeten manifesteren als versneller van de circulaire economie door een stip op de horizon te zetten waar we samen met verschillende partijen naartoe gaan werken, vindt Van Oostenrijk.

RecyBEM organiseert sinds april 2004 in Nederland de inzameling en recycling van gebruikte autobanden uit de vervangingsmarkt. In juli 2015 heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu (nu het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) het RecyBEM-systeem algemeen verbindend verklaard. Daarmee dient voor iedere autoband die voor de eerste keer op de Nederlandse markt gebracht wordt, de afvalbeheersbijdrage betaald te worden aan de Stichting Fonds Band en Milieu. “De AVV zorgt ervoor dat alle producenten en importeurs verplicht worden bij te dragen aan de kosten van de inzameling en recycling van autobanden. Alleen zo houden we het systeem betaalbaar. Ons goedwerkende systeem bewijst al 15 jaar zijn meerwaarde voor het milieu”. In deze rapportage geven we u de resultaten van de uitvoering van de AVV.



C. van Oostenrijk,
Directeur RecyBEM B.V.

INHOUDSOPGAVE

AVV-monitor autobanden 2019

Rapportage van de algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor autobanden.....	1
“Samenwerking voor de circulaire milieuwaarde van banden”	2
Inhoudsopgave	3
Inleiding.....	5
Onze band met het milieu.....	5
2019	5
Marktdekking van 108 procent	6
Milieuprestaties 2019	6
Algemeen verbindend verklaring	6
Rapportage.....	7
1. HET AANTAL AUTOBANDEN DAT OP DE NEDERLANDSE MARKT IS GEBRACHT.....	8
Wijze van verzameling informatie	8
Aangiftemethodiek van ‘enkel import’	8
Exportrestitutie	9
Verantwoordelijkheden Pl’s.....	10
Frequentie van verzameling informatie.....	10
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	10
2. HET AANTAL AUTOBANDEN DAT IS INGEZAMELD EN VERDER VERWIJDERD.....	11
Wijze van verzameling informatie	12
Frequentie van verzameling informatie.....	12
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	12
Ontdoenercontrole ter verificatie van inzamelaantallen	14
3. GEREALISEERDE PERCENTAGE HERGEBRUIK, ONDERVERDEELD NAAR PRODUCTONDERDELEN-, MATERIAALHERGEBRUIK EN HOOFDGEBRUIK ALS BRANDSTOF.....	14
Wijze van verzameling informatie	15
Frequentie van verzameling informatie.....	17
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	17
4. HOEVEELHEID EN SOORTEN GESTORTE OF VERBRANDE RESTFRACTIES NADAT HERBRUIKBARE FRACTIES ZIJN BENUT.....	17
Wijze van verzameling informatie	18
Frequentie van verzameling informatie.....	18
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	18
5. OVERZICHT VAN DE INKOMSTEN EN UITGAVEN IN 2019 ALS GEVOLG VAN DE VERWIJDERINGSBIJDRAGE	19
Wijze van verzameling informatie	19
Frequentie van verzameling informatie.....	19
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	20
6. ONTWIKKELING FONDSVORMING.....	20
Wijze van verzameling informatie	20
Afvalbeheersbijdrage 2019	20
Inzamelingsvergoeding 2019	21
Frequentie van verzameling informatie.....	21
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	21
7. OVERZICHT VAN DE BEDRIJVEN DIE ZIJN AANGESLOTEN BIJ DE OVEREENKOMST EN BEDRIJVEN DIE DE OVEREENKOMST HEBBEN OPGEZEGD	21



Band en Milieu-organisatie	24
Wijze van verzameling informatie	26
Frequentie van verzameling informatie.....	26
Opsporing potentiële PI's door middel van handhaving	26
Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie	27

INLEIDING

Onze band met het milieu

RecyBEM is de uitvoeringsorganisatie van het Besluit beheer autobanden (Besluit). Sinds 1 april 2004 wordt in Nederland de inzameling en recycling van autobanden uit de vervangingsmarkt georganiseerd onder het principe 'éénmaal oud voor éénmaal nieuw'. Voor iedere autoband (nieuw of gebruikt) die voor de eerste keer op de Nederlandse markt wordt gebracht, zamelen we een gebruikte band in. De ingezamelde gebruikte banden worden op een milieuverantwoorde wijze verwerkt. Hiermee wordt voorkomen dat oude banden rondslingeren in het milieu, dat er minder primaire grondstoffen worden onttrokken aan de natuur en dat uitstoot van CO₂ wordt verminderd. RecyBEM is een initiatief van de bandenleveranciers die in 2004 RecyBEM oprichtten om invulling te geven aan de verantwoordelijkheden uit het Besluit.

2019

Het collectieve inzamelings- en verwerkingssysteem van gebruikte autobanden blijft goed functioneren. Voor het zevende achtereenvolgende jaar is een stijging te zien van het aantal ingezamelde en het aantal verkochte banden. Er zijn afgelopen jaar ruim 9,6 miljoen gebruikte banden door RecyBEM-inzamelaars ingezameld. Het verschil tussen het aantal ingezamelde banden waarvoor een inzamelingsvergoeding is betaald en het aantal banden waarvoor afvalbeheersbijdrage is ontvangen, is groter dan voorgaande jaren. Voor het behoud van het systeem is dit een zorgwekkende ontwikkeling: We zamelen meer banden in dan er verkocht worden. Onze verantwoordelijkheid uit het Besluit beheer autobanden is gebaseerd op "1 x oud voor 1 x nieuw". Inmiddels hebben we een aantal bandenstromen geïdentificeerd die een deel van de oorzaak van de onbalans zijn. Een belangrijke lekstroom in ons systeem zijn de sloopbanden die enerzijds niet onder het regime van de afvalbeheersbijdrage vallen, omdat zij onder de sloopwrakken-regeling vallen, maar waarvoor wij wel veel banden inzamelen. Deze banden vallen dus tussen de wal en het schip van geregistreerde en beheersbare bandenstromen. ARN is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze regeling, maar vult deze verantwoordelijkheid alleen in voor de zogenaamde ARN-demontagebedrijven. Uit onze analyses blijkt dat er onder de RecyBEM-regeling zowel banden bij ARN-demontagebedrijven als bij niet-ARN-demontagebedrijven worden ingezameld. Van daaruit gaat de aandacht naar "opnieuw op de markt gebrachte autobanden" vanuit deze sector. Een andere belangrijke bandenstroom waarvoor geen afdracht plaatsvindt, maar waarvoor wel banden in het inzameltraject van RecyBEM terecht komen zijn de buitenlandse freeriders/digitale aanbieders/webshops van autobanden, niet in Nederland gevestigd, maar wel direct leverend aan consument en retailers. Gezien het toenemende marktaandeel zou hiervoor regelgeving moeten worden opgenomen in de nieuwe Europese EPR-kaderrichtlijnen, en zeker in daaruit voortvloeiende EPR-kaderrichtlijn in Nederland, in combinatie de geldende A.V.V.-regelingen.

Ondanks deze aandachtspunten blijft de milieuscore onveranderd hoog. Er zijn kleine verschuivingen in de verwerkingspercentages van de verschillende afvoerstromen van de ingezamelde gebruikte autobanden. Er wordt nog altijd bijna zeventig procent van de ruim 9,6 miljoen ingezamelde banden verwerkt ten behoeve van materiaalhergebruik. Daarnaast was in 2019 ongeveer 27 procent van de ingezamelde banden nog geschikt voor een tweede leven als band (met in achtneming van de daarvoor verkeerstechnische en productkwaliteit specificaties!), waarmee het totaalpercentage voor product- en materiaal- hergebruik op 97 uitkomt!

Marktdkking van 108 procent

In 2019 werden onder het Besluit beheer autobanden 8.889.574 autobanden geïmporteerd of geproduceerd en voor de eerste keer aan een ander in Nederland ter beschikking gesteld. Ruim zeventhonderdduizend banden meer, namelijk 9.624.439 afgedankte autobanden, zijn ingezameld onder de RecyBEM-regeling. Het RecyBEM-systeem heeft daarmee een marktdkking van 108 procent. Het verschil tussen het aantal op de markt geplaatste banden waarvoor afvalbeheersbijdrage is ontvangen door de Stichting Fonds Band en Milieu en het aantal ingezamelde banden waarvoor een inzamelingsvergoeding is betaald is groter dan voorgaande jaren. RecyBEM voert analyses uit naar de oorzaken van de onbalans. Een deel van de onbalans kan verklaard worden door toegenomen aantal banden dat in 2019 is ingezameld bij gemeentelijke milieustraten. Gemeenten blijken niet uitsluitend RecyBEM-banden onder de RecyBEM-regeling te laten inzamelen. Dit geldt ook voor autodemontagebedrijven. Ook hier worden banden onder de RecyBEM-regeling ingezameld die niet vallen onder het Besluit beheer autobanden. Tot slot zijn er diverse ontdoeners die banden laten inzamelen onder de RecyBEM-regeling, terwijl er geen of onvoldoende in- en verkoop van autobanden plaatsvindt waarvoor de wettelijke afvalbeheersbijdrage is voldaan. Een ander deel van de onbalans wordt verklaard doordat er nog steeds banden op de markt geplaatst worden waarvoor de afvalbeheersbijdrage niet wordt afgedragen. De plaatsing op de Nederlandse markt door veelal buitenlandse internetaanbieders blijft een aandachtspunt, omdat niet altijd de afvalbeheersbijdrage wordt voldaan. Ook zijn er auto-importeurs die extra sets importeren, waarvoor de afvalbeheersbijdrage niet is afgedragen. Tot slot blijft de eerste plaatsing op de Nederlandse markt van gebruikte autobanden een aandachtspunt, omdat ook deze banden nieuw zijn voor de Nederlandse markt na import uit bijvoorbeeld Duitsland en België.

Milieuprestaties 2019

Maar wat heeft het RecyBEM op milieugebied opgeleverd in 2019? De inzameling en hoogwaardige verwerking van ruim 9,6 miljoen gebruikte autobanden heeft geleid tot een ecologische besparing gelijk aan:

- 26.948.429 kilo rubber
- 6.544.619 kilo staal
- 72.183.293 kilo CO₂-uitstoot
- 15.399.102 kilowattuur

Deze resultaten zijn berekend met Ecotest. RecyBEM heeft samen met FFact Ecotest ontwikkeld. Het is een rekeninstrument om de duurzaamheidsprestaties te meten gericht op de indicatoren kosten/opbrengsten, CO₂-emissie en grondstoffenbehoud.

Meer informatie vindt u op onze website www.recybem.nl/nl/over-recybem/milieuprestaties/ecotest of op www.ecotest.nl.

Algemeen verbindend verklaring

Per 7 juli 2015 heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu (nu ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) de overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor autobanden algemeen verbindend verklaard (AVV). Voor iedere autoband (nieuw of gebruikt) die voor de eerste keer op de Nederlandse markt wordt gebracht dient per genoemde datum de afvalbeheersbijdrage te worden betaald aan de Stichting Fonds Band en Milieu. De AVV zorgt ervoor dat alle producenten en importeurs verplicht zijn bij te dragen aan de kosten van inzameling en recycling van autobanden.

De AVV zorgt niet voor veranderingen voor de reeds jarenlang deelnemende fabrikanten en importeurs. Zij voldoen al aan hun verplichtingen uit het Besluit beheer autobanden. Voor RecyBEM betekent de AVV-status, dat zij zelf opsporings- en handhavingsbevoegd is om een correcte



uitvoering van het Besluit te garanderen. En daarvoor gerechtigd is een afvalbeheersbijdrage te incasseren. RecyBEM heeft de controleurs die ontdoenercontroles uitvoeren extra opgeleid om naleving van de AVV te handhaven. Tijdens de controle worden ontdoeners voorgelicht over de AVV en dat zij worden aangemerkt als PI (Producent of Importeur). De Band en Milieu-organisatie benadert deze bedrijven vervolgens voor de afdracht van de afvalbeheersbijdrage. Uit de controles blijkt dat met name handelaren die gebruikte banden uit het buitenland importeren en vervolgens in Nederland verkopen niet altijd op de hoogte zijn van hun aanduiding als importeur volgens het Besluit beheer autobanden. Ook montagestations voor internethandel blijven een aandachtspunt in de handhaving van de AVV.

Rapportage

In deze rapportage zijn de onderbouwende cijfers van de in 2019 door RecyBEM behaalde resultaten opgenomen conform de wijze van rapportage (6.8) van de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv) van het ministerie van VROM d.d. 10 november 2000.

1. HET AANTAL AUTOBANDEN DAT OP DE NEDERLANDSE MARKT IS GEBRACHT

In 2019 werden onder het Besluit beheer autobanden 8.868.392 autobanden op de Nederlandse markt gebracht door de leden van de Vereniging Band en Milieu. Daarnaast zijn er 21.182 autobanden op de Nederlandse markt gebracht door producenten en importeurs van autobanden die geen lid zijn van de Vereniging Band en Milieu. Zij hebben door losse aangifte de afdracht aan de Stichting Fonds Band en Milieu van de afvalbeheersbijdrage voldaan. In totaal zijn er in 2019 8.889.574 autobanden op de markt gebracht waarvoor afvalbeheersbijdrage is betaald aan de Stichting Fonds Band en Milieu.

Dit zijn actuele cijfers conform de BEM-administratie van 27 mei 2020, waarbij in acht dient te worden genomen dat deze cijfers kunnen fluctueren. Het aantal op de markt gebrachte banden wijzigt mogelijk door het invoeren van correcties naar aanleiding van interne administratieve controles, verstrekte controleverklaringen en/of achterstallige aangiften. Een uitgebreider overzicht van de maandelijks op de markt gebrachte autobanden staat in de bijlage van deze rapportage.

Wijze van verzameling informatie

De leden van de Vereniging Band en Milieu geven via een online registratiesysteem aan hoeveel banden zij op de Nederlandse markt brengen. Indien leden ervoor kiezen om conform de reguliere aangiftemethodiek aangifte te doen, dan is in de BEM-aangifte het volgende opgenomen:

- aantal banden dat op de Nederlandse markt is verkocht;
- aantal banden dat bij BEM-leden is gekocht;
- aantal banden dat is geïmporteerd (optioneel);
- aantal banden dat is geëxporteerd (optioneel).

In de BEM-aangifte worden de velden *Geplaatst op NL markt* en, indien van toepassing, *Gekocht bij BEM-leden* ingevuld. De banden die bij BEM-leden zijn gekocht zijn de banden waarover afvalbeheersbijdrage is betaald. Beide velden worden met elkaar verrekend, zodat slechts een keer de afvalbeheersbijdrage per band wordt betaald. De velden import en export zijn optioneel. Dat betekent dat het BEM-systeem niet expliciet het aantal geïmporteerde/geëxporteerde banden factureert.

Aangiftemethodiek van 'enkel import'

De AVV heeft ervoor gezorgd dat met name 'kleinere PI's' via het RecyBEM-systeem invulling geven aan hun verantwoordelijkheden uit het Besluit beheer autobanden. Om deze kleine importeurs tegemoet te komen heeft RecyBEM ook de methodiek van aangifte van 'enkel import' geïntroduceerd. De BEM-organisatie wil hiermee ook kleinere PI's een heldere en simpele aangiftesystematiek bieden om te kunnen voldoen aan hun verplichtingen. In deze systematiek geeft de PI op hoeveel autobanden er in de betreffende maand zijn geïmporteerd waarvoor nog geen afvalbeheersbijdrage is betaald aan de Stichting Fonds Band en Milieu. Deze aantallen zijn vervolgens de basis voor de factuur met betrekking tot de afvalbeheersbijdrage die de PI zal ontvangen. Voordeel van de toevoeging van deze aangiftesystematiek 'enkel import' aan de bestaande aangiftesystematiek is:

- Minimale administratieve belasting in gebruik. Enkel administreren bij inkoop bij buitenlandse leveranciers waarvoor nog geen afvalbeheersbijdrage betaald is.
- Aansluiting bij de administratie van de verantwoordelijke importeur die bij plaatsing op de Nederlandse markt administreert in euro's opbrengst in plaats van in bandenaantallen.
- Keuzevrijheid voor de PI om aansluiting te vinden bij hun ideale aangiftesystematiek.

- Geen doorkruisingen als gevolg van de belaste voorraad, waardoor bij aanvang niet eerst de gehele voorraad geïnventariseerd en nagekeken moet worden op al dan niet belasting.

PI's die kiezen voor de aangiftesystematiek van 'enkel import' kunnen geen gebruik maken van de regeling voor teruggave bij export.

In 2019 hebben 159 leden*¹ gebruik gemaakt van de aangiftemethodiek 'enkel import'. Dit betekent een administratieve lastenverlichting voor ruim vijftig procent van het ledenbestand van de Vereniging Band en Milieu op 31 december 2019. In totaal hebben zij 156.994 autobanden geïmporteerd en hiervoor afvalbeheersbijdrage afgedragen aan de Stichting Fonds Band en Milieu. Gemiddeld gaat het om circa 1.000 banden per jaar per lid.

Exportrestitutie

In 2019 heeft een aantal leden van de Vereniging Band en Milieu netto afvalverwijderingsbijdrage teruggekregen. Om in aanmerking te komen voor exportrestitutie moet een lid die aangifte doet conform de reguliere aangiftesystematiek daarnaast ook aan een aantal voorwaarden voldoen. Zo wordt bij leden die restitutie vragen van betaalde afvalbeheersbijdrage van geëxporteerde banden altijd een BEM-controle uitgevoerd voordat restitutie voor de eerste keer kan plaatsvinden. Tijdens de BEM-controle wordt beoordeeld of een lidbedrijf voldoet aan de voorwaarden voor restitutie en of de voorwaarden hiervoor bij het lid duidelijk zijn. Leden komen in aanmerking voor exportrestitutie indien zij autobanden exporteren, waarvoor aangetoond kan worden dat door het BEM-lid afvalbeheersbijdrage betaald is aan de Stichting Fonds Band en Milieu of aan de leverancier die de afdracht aan de Stichting Fonds Band en Milieu heeft gedaan. Het recht op restitutie bestaat voor de hoeveelheid autobanden dat daadwerkelijk door het lidbedrijf is geëxporteerd en waarvoor aangetoond kan worden dat een afvalbeheersbijdrage aan de Stichting is betaald. RecyBEM controleert na de teruggave van de afvalbeheersbijdrage aanvullend op de correctheid van de restitutie, waarbij bij de toerekening van de afvalbeheersbijdrage aan de hoeveelheid geëxporteerde autobanden ten behoeve van het recht op exportrestitutie de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- *Autobanden die zijn gekocht in het buitenland zullen geacht worden het eerste te zijn geëxporteerd;*
- *Vervolgens zullen de in Nederland van een niet-BEM-lid gekochte Autobanden geacht worden te zijn geëxporteerd;*
- *Voor zover er dan nog Autobanden resteren zal er sprake kunnen zijn van exportrestitutie; de veronderstelling is dan dat er voor deze hoeveelheid Autobanden een Afvalbeheersbijdrage is betaald.*

In 2019 hebben 27 leden voldaan aan de voorwaarden voor exportrestitutie. Zij hebben netto afvalbeheersbijdrage per geëxporteerde band ontvangen. Het betreft 953.637 geëxporteerde autobanden, waarvoor aangetoond is dat er afvalbeheersbijdrage voor betaald is zonder dat de banden eerst gemonteerd zijn of dat er gebruik gemaakt is van het retoursysteem van RecyBEM.

¹ Voor het overzicht van nieuwe en uitgeschreven leden verwijzen we naar verderop in dit rapport. Van deze 159 leden is er namelijk een aantal nieuwe leden en een aantal leden is voor 31 december 2019 weer uitgeschreven waardoor dit aantal niet direct herleidbaar is naar de 277 leden op 31 december 2019.

Verantwoordelijkheden PI's

Bedrijven die door de AVV verplicht worden om de afvalbeheersbijdrage te betalen, maar die geen lid (willen) zijn van de Vereniging BEM, omdat ze de overeenkomst niet 'vrijwillig' steunen, kunnen losse aangiften indienen via de online aangifte. Om de afvalbeheersbijdrage te betalen vullen zij in hoeveel autobanden zij gekocht hebben bij buitenlandse bandenleveranciers die geen lid zijn van de Vereniging Band en Milieu of hoeveel autobanden zij voor de eerste keer aan een ander in Nederland ter beschikking stellen. Bij import vullen zij de inkoopgegevens van de import in: de naam van de leverancier, het factuurnummer van de aankoop, het aantal banden en de datum van de aankoop. Bij eerste ter beschikking stelling van de autoband aan een ander in Nederland vullen de niet-lidbedrijven verkoopgegevens van de eenmalige verkoop in: de naam van de afnemer, het factuurnummer van de verkoop, het aantal banden en de datum van de verkoop. In 2019 hebben 24 bedrijven los aangifte gedaan bij de BEM-organisatie via de online eenmalige aangifte. Zij hebben samen 21.182 autobanden voor de eerste keer op de Nederlandse markt geplaatst.

Frequentie van verzameling informatie

Leden van de Vereniging Band en Milieu zijn verplicht maandelijks hun BEM-aangifte binnen vijf werkdagen na het verstrijken van de maand in te dienen. De meeste leden van de Vereniging Band en Milieu verstrekken maandelijks hun BEM-aangifte. Er is nog een aantal leden dat, ondanks hun aangiftetermijn, nog geen aangifte ingediend heeft over 2019. RecyBEM treedt in contact met deze bedrijven.

	Aantal leden ²	Aantal banden op jaarbasis
Maandelijks	275	8.887.875
Per kwartaal	1	217
Per half jaar	7	1.482
Per jaar	0	0

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

Conform de lidmaatschapsovereenkomst zijn de leden van de Vereniging Band en Milieu verplicht mee te werken aan administratieve controles van RecyBEM. In de lidmaatschapsovereenkomst is een aantal artikelen opgenomen dat ervoor zorgt dat de BEM-aangiften zo betrouwbaar mogelijk zijn. Zo hebben leden van de Vereniging BEM de volgende verplichtingen:

- *Het Lidbedrijf is verplicht de BEM of door de BEM daartoe aangewezen personen, bedrijven of instanties alle informatie te verstrekken die voor een goede uitvoering van deze Overeenkomst nodig is. De BEM heeft te allen tijde het recht de juistheid en volledigheid van de verstrekte informatie te (doen) controleren.*
- *Het Lidbedrijf verbindt zich in het bijzonder jegens de Vereniging BEM de daartoe door de BEM aangewezen personen toe te laten tot hun bedrijf en de administratie, en alle in het kader van de controle op de juiste afdracht van de Afvalbeheersbijdrage gevraagde informatie binnen, een door de BEM nader te bepalen termijn, te verstrekken.*
- *Het Lidbedrijf is verplicht, indien de BEM daartoe een verzoek indient, ten behoeve van de controle van de aangifte op eerste verzoek opdracht te verlenen tot controle van de aangiften op grond van deze Overeenkomst, de financiële administratie hieromtrent en de Bandenbalans aan een registeraccountant (RA) of aan een accountants-administratieconsulent (AA). De BEM richt dit verzoek jaarlijks ten minste aan BEM-leden die*

² In deze tabel geven we de gegevens voor de leden die in 2019 lid zijn geweest. Voor het overzicht van nieuwe en uitgeschreven leden verwijzen we naar verderop in dit rapport.

meer dan 12.000 autobanden op de markt brengen. Het Lidbedrijf ontvangt schriftelijk het verzoek om de controleverklaring op te stellen en aan de BEM toe te zenden. De actuele eisen waar deze verklaring aan dient te voldoen en een actueel model controleverklaring is terug te vinden op het ledendeel van de website van RecyBEM of op te vragen bij kantoor.

- *Het Lidbedrijf is verplicht, indien de BEM daartoe een verzoek indient, medewerking te verlenen aan een administratieve controle in het kader van deze Overeenkomst van door de BEM daartoe aangewezen personen.*

Ervaring uit eerdere jaren laat zien dat op basis van dergelijke controles jaarlijks een aanpassing plaatsvindt van tussen de 0 en 1 procent. De schatting voor 2019 is dat er nog een aantal correcties in de cijfers zal plaatsvinden, onder ander doordat er nog een aantal leden de aangifte van 2019 moet indienen. Dat kan mogelijk leiden tot ongeveer 4.000 meer of minder op de markt gebrachte autobanden, waardoor het aantal voor 2019 zal uitkomen op tussen de 8.885.574 en 8.893.574 banden.

2. HET AANTAL AUTOBANDEN DAT IS INGEZAMELD EN VERDER VERWIJDERD

In 2019 werden onder het Besluit beheer autobanden 9.624.439 afgedankte autobanden ingezameld en verwerkt. Deze inzamelingsactiviteiten zijn uitgevoerd door RecyBEM-gecertificeerde inzamelingsbedrijven. RecyBEM werkte op 31 december 2019 samen met 22 gecertificeerde inzamelingsbedrijven. Een actueel overzicht van de inzamelingsbedrijven is te vinden op www.recybem.nl/inzamelaars. Alle gecontracteerde inzamelingsbedrijven voldoen naast de basisvoorwaarde voor het ISO-9001-certificaat aan de aanvullende RecyBEM-voorwaarden. RecyBEM-inzamelingsbedrijven zijn in het bezit van het RecyBEM-certificaat. De strenge kwaliteitseisen, die contractueel zijn vastgelegd, bieden de garantie dat de inzamelingsbedrijven professionele bedrijven zijn die kwaliteit bieden.

Uitgangspunten voor de inzamelingstructuur onder het Besluit zijn:

- De structuur van het BEM-inzamelingssysteem is gebaseerd op zoveel mogelijk "vrije marktwerking". Dit betekent dat ontdoeners, inzamelaars en herverwerkers zelf bepalen met wie en hoe zij zaken doen binnen de keten van gebruikte banden.
- De BEM-organisatie heeft de verplichtingen van fabrikanten en importeurs uit het Besluit beheer autobanden overgenomen en namens hen collectief uitvoert.
- RecyBEM laat het aan de BEM-inzamelaars zelf over met welke herverwerker(s) zij willen werken om het contractueel verplichte percentage materiaalhergebruik te realiseren.
- Alle gecertificeerde BEM-inzamelingsbedrijven zijn gerechtigd gebruikte personenwagbanden kosteloos op te halen bij de gemeentelijke milieudepots in Nederland, omdat dit een verplichting is uit het Besluit voor de BEM-organisatie.

RecyBEM blijft alert op ontwikkelingen in de markt om eventuele verstoringen van het inzamelingsstelsel zoveel mogelijk te voorkomen.

Het ingezamelde aantal autobanden in 2019 is 9.624.439. Dit zijn actuele cijfers conform de BEM-administratie van 27 mei 2020, waarbij in acht dient te worden genomen dat deze cijfers kunnen fluctueren. Het aantal ingezamelde banden verandert geregeld door het invoeren van correcties naar aanleiding van interne administratieve controles, controleverklaringen en/of registratie van achterstallige opgaven en specificaties. Zo zijn in 2019 13.447 banden door inzamelaars bij RecyBEM gedeclareerd, waarna op basis van een controle door RecyBEM deze banden zijn gecrediteerd. Een

uitgebreider overzicht van de maandelijks ingezamelde autobanden staat in de bijlage van deze rapportage.

Wijze van verzameling informatie

De RecyBEM-gecertificeerde inzamelingsbedrijven verstrekken maandelijks via een online administratie en registratiesysteem een opgave van het aantal gebruikte banden dat zij inzamelen en (laten) verwerken. In de inzamelopgave is het aantal ingezamelde banden per inzamellocatie (ontdoener of gemeentelijke milieustraat) opgenomen, onderverdeeld naar waarde- en schrotbanden. In de afvoerspecificatie is het aantal banden opgenomen dat is verwerkt en afgevoerd per verwerkingslocatie, per verwerkingsmethode.

Frequentie van verzameling informatie

RecyBEM-inzamelingsbedrijven zijn verplicht maandelijks hun inzamelopgave en afvoerspecificatie binnen vijf werkdagen na het verstrijken van de maand in te dienen. Een aantal RecyBEM-inzamelingsbedrijven heeft in 2019 uitstel gekregen voor deze indientermijn in verband met interne bedrijfsprocessen.

	Aantal inzamelingsbedrijven	Aantal banden op jaarbasis
Reguliere indientermijn opgave	16	5.876.166
Opgave binnen 10 werkdagen	4	2.117.948
Opgave binnen 15 werkdagen	2	1.630.325
<hr/>		
Reguliere indientermijn specificatie	12	
Specificatie binnen 10 werkdagen	7	
Specificatie binnen 15 werkdagen	3	

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

RecyBEM werkt samen met professionele bandeninzamelingsbedrijven die voor een gestructureerde en efficiënte inzameling en verwerking van de gebruikte autobanden zorgen. Alleen bedrijven die na een onafhankelijke audit door SGS voldoen aan alle eisen uit de Beoordelingscriteria kunnen RecyBEM-gecertificeerd worden. Daarnaast zijn er administratieve controles en een periodieke audit waarmee RecyBEM de betrouwbaarheid van de aangeleverde informatie blijft controleren.

Conform de Dienstverleningsovereenkomst (DvO) zijn de RecyBEM-inzamelingsbedrijven verplicht zich als betrouwbaar en professioneel partner van RecyBEM te presenteren. Ter controle van de opgegeven aantallen banden dienen zij mee te werken aan administratieve controles van RecyBEM. In de DvO is een aantal artikelen opgenomen dat ervoor zorgt dat RecyBEM-inzamelingsbedrijven, en de door hun verstrekte opgaven en specificaties, zo betrouwbaar mogelijk zijn. Zo hebben de RecyBEM-inzamelingsbedrijven de volgende verplichtingen:

- *Het Inzamelingsbedrijf is verplicht te beschikken over een geldig RecyBEM-certificaat, afgegeven door RecyBEM na een positieve beoordeling door een door RecyBEM aangewezen, bij de Raad voor Accreditatie aangesloten, certificerende instelling bevoegd tot Certificering van een ISO 9001-kwaliteitsmanagementsysteem.*

- *Het Inzamelingsbedrijf is verplicht een kwaliteitsmanagementsysteem effectief en operationeel te hebben conform de norm NEN-EN-ISO 9001:2015. Het Inzamelingsbedrijf dient ter bewijs hiervan in het bezit te zijn van een certificaat en aan de rapportage(s) over de (her-)certificering.*
- *Het Inzamelingsbedrijf is gebonden aan de Nederlandse wetgeving, in het bijzonder dient het Inzamelingsbedrijf te voldoen aan alle eisen die wettelijk worden gesteld aan de inrichting van het bedrijf met betrekking tot onder andere milieu, brandveiligheid, geluid, ruimtelijke ordening en ARBO.*
- *Het Inzamelingsbedrijf zal zich als betrouwbaar en professioneel partner van RecyBEM in de markt presenteren.*
- *Het Inzamelingsbedrijf is verplicht een deugdelijke, toegankelijke, inzichtelijke en volledige administratie te voeren en hier op eerste verzoek van RecyBEM inzage in te geven aan RecyBEM of aan een door RecyBEM aangewezen partij.*
- *Het Inzamelingsbedrijf is verplicht te allen tijde medewerking te verlenen aan zaken die in relatie tot de in deze Overeenkomst, en de uitvoering ervan, genoemde diensten en processen worden gevraagd.*
- *Het Inzamelingsbedrijf is verplicht ten behoeve van de controle van de gevoerde administratie en de jaarrekening opdracht te verlenen tot onderzoek van de jaarrekening aan een registeraccountant (RA) of aan een accountants-administratieconsulent (AA).*
- *Het Inzamelingsbedrijf is verplicht alle medewerking te verlenen aan ten minste eenmaal per jaar te houden RecyBEM-audits door RecyBEM daartoe aangewezen personen om te controleren of het Inzamelingsbedrijf de verplichtingen uit deze Overeenkomst naleeft. De RecyBEM-audit omvat een administratieve controle.*
- *Het Inzamelingsbedrijf dient aan RecyBEM adequate informatie te verstrekken zodat RecyBEM in staat is een Bandenbalans van RecyBEM-banden op te stellen. Indien het Inzamelingsbedrijf banden inzamelt of inneemt die niet onder het Besluit vallen (niet-RecyBEM-banden), controleert RecyBEM de Bandenbalans op basis van de totaalbalans van het Inzamelingsbedrijf en, indien van toepassing, de gelieerde bedrijven.*
- *De Bandenbalans dient een volledig beeld te geven van de bandenstromen bij het Inzamelingsbedrijf, waarbij de binnenkomende banden in balans dienen te zijn met de uitgaande banden. Het inzamelingsbedrijf dient op eerste verzoek een deugdelijke en met cijfers onderbouwde verklaring te geven voor een eventuele onbalans op de (totaal) Bandenbalans.*
- *Het Inzamelingsbedrijf dient mee te doen aan het project meting gewicht per band voor het vaststellen van het gewicht per ingezamelde band.*

In 2019 en 2020 hebben we verdiepende dossiercontroles uitgevoerd waaruit diverse crediteringen hebben plaatsgevonden. Daarmee heeft RecyBEM voor de periode van 2016 tot en met 2019 de inzamelingsvergoeding voor 68.885 banden teruggekregen. Het ging hier in alle gevallen om banden die onder de RecyBEM-regeling zijn ingezameld terwijl deze niet onder het Besluit beheer autobanden vallen. In de meerderheid van de gevallen ging het om banden afkomstig van autowrakken en om banden waar geen in- of verkoop van een band waar afvalbeheersbijdrage voor betaald is tegenover staat. Deze controles zullen ten behoeve van de bandenbalans verder uitgevoerd blijven worden waardoor er mogelijk nog correcties in de inzamel aantallen zullen plaatsvinden. Ervaring uit eerdere jaren laat zien dat op basis van dergelijke controles jaarlijks een aanpassing plaatsvindt van tussen de 0 en 0.2 procent. De schatting voor 2019 is dat er nog een aantal correcties in de cijfers zou kunnen plaatsvinden. Dat kan mogelijk leiden tot ongeveer 1.000 meer of minder ingezamelde autobanden, waardoor het aantal voor 2019 zal uitkomen op tussen de 9.623.439 en 9.625.439 banden.

Ontdoenercontrole ter verificatie van inzamelaantallen

Naast de controle van de opgegeven aantallen bij het inzamelingsbedrijf voert RecyBEM kruiscontroles uit bij ontdoeners om de betrouwbaarheid van de opgegeven aantallen ingezamelde banden te controleren. Hiertoe worden ontdoeners door het onafhankelijke administratiekantoor Maatschap Remmerswaal namens RecyBEM steekproefsgewijs gecontroleerd. In 2019 heeft RecyBEM naar aanleiding van toegenomen onbalans in de bandenbalans de ontdoenercontrole aangepast. De nadruk is meer komen te liggen op de controle van onregelmatigheden naar aanleiding van analyses vanuit RecyBEM. Gevolg hiervan is dat een groter percentage van de ontdoeners na een controle het resultaat 'negatief met verbeterpunten' heeft gekregen. In 2019 zijn 1175 ontdoenercontroles uitgevoerd. De meeste controles hadden als controleresultaat 'positief' of 'positief met aandachtspunten'. Dit betekent dat ze een (bijna) correcte administratie voeren en dat de oud-voor-nieuw-balans (zo goed als) sluitend is. Tijdens de controles worden namens RecyBEM de aantallen van de verschillende bandenstromen bij een ontdoener gecontroleerd.

391 bedrijven hadden als controleresultaat positief en 493 bedrijven kregen na de controle het resultaat 'positief met aandachtspunten' teruggekoppeld. 287 bedrijven kregen als controleresultaat 'negatief met verbeterpunten'. Dit wil zeggen dat de administratie niet op orde was, dat er geen sluitende bandenbalans opgesteld kon worden of dat er geen afvalbeheersbijdrage voor nieuw op de markt geplaatste banden is afgedragen. Tot slot hebben 47 bedrijven tijdens de aanwezigheid van de controleur medewerking aan de controle geweigerd. Tot slot is tijdens de controles gebleken dat in 2019 RecyBEM onterecht banden heeft ingezameld bij 11 ontdoeners, aangezien dit bedrijf geen inkoop van banden waarvoor afvalbeheersbijdrage is betaald kon aantonen. De controle is beoordeeld met als resultaat 'negatief'. Inzamelaars kunnen bij dergelijke negatieve adressen na de constatering geen autobanden meer inzamelen.

3. GEREALISEERDE PERCENTAGE HERGEBRUIK, ONDERVERDEELD NAAR PRODUCTONDERDELEN-, MATERIAALHERGEBRUIK EN HOOFDGEREBRUIK ALS BRANDSTOF

Het Besluit beheer autobanden stelt producenten en importeurs van autobanden verantwoordelijk voor een milieuverantwoorde verwerking van alle afgedankte autobanden uit de vervangingsmarkt. Daarbij moet volgens dit Besluit ten minste twintig procent van deze banden worden hergebruikt en bestemd worden als materiaalhergebruik. RecyBEM heeft deze eis aangescherpt en heeft in 2019 contractueel vastgelegd dat gecertificeerde inzamelingsbedrijven ten minste tachtig procent van de ingezamelde banden moeten bestemmen voor materiaal- en/of producthergebruik, waarbij ten minste vijftig procent van alle ingezamelde banden verwerkt moet worden door RecyBEM-gecertificeerde recyclers ten behoeve van materiaalhergebruik. RecyBEM werkt voor de realisatie van deze eis voor materiaalhergebruik samen met gecertificeerde recyclingbedrijven.

De waardebanden worden ingezameld en uitgesorteerd door RecyBEM-inzamelaars voor verkoop als occasionband, omdat deze banden nog steeds voldoen aan de kwaliteitseisen, ook verkeerstechnisch, die aan een band worden gesteld in het gebruik als band onder een voertuig. RecyBEM heeft waardebanden gedefinieerd als autobanden die technisch en economisch geschikt zijn voor producthergebruik, door tweede gebruik als occasionband of door loopvlakvernieuwing. Deze banden zijn niet bestemd voor hergebruik als materiaal, voor verbranding of voor legaal alternatief hergebruik. Waardebanden worden zowel in Nederland als in het buitenland verkocht voor hergebruik als band. In 2019 kreeg bijna een derde van de ingezamelde banden een tweede leven als band, als occasionband of door loopvlakvernieuwing. Iets minder dan zeven van de tien

ingezamelde banden is gerecycled om de grondstoffen opnieuw te gebruiken. Daarmede komt het product- en materiaalhergebruik in 2019 op 97 procent van het totaal aantal ingezamelde banden ("material recovery"). Bijna één procent is alternatief hergebruik. De overige twee procent wordt zo milieubewust en -vriendelijk mogelijk afgevoerd en verwerkt als hoogwaardige verbranding met energierecuperatie ("energy recovery").

RecyBEM-inzamelingsbedrijven voeren de meeste schrotbanden af naar gecertificeerde recyclers voor de realisatie van materiaalhergebruik. RecyBEM-inzamelaars kunnen de schrotbanden ook verwerken door ze een alternatieve bestemming te geven, zoals in weg- en waterbouw, als kuilband en als bescherming bij kartbanen, of door ze te laten verbranden met energierecuperatie. Een band bevat energie die door verbranding wordt vrijgegeven. Een aantal van de ingezamelde banden gaat naar cementovens en naar warmtekrachtcentrales. Hiermee dienen de gebruikte banden als brandstof, waarbij energie wordt teruggewonnen.

De door RecyBEM geregistreerde afvoerstromen van gebruikte banden van de RecyBEM-inzamelingsbedrijven geven op basis van hun eigen specificatie in 2019 het volgende beeld, waarbij honderd procent van de ingezamelde banden nuttig toegepast is:

Afvoerstroom	Percentage
Materiaalhergebruik volgens definitie van VROM (nu ministerie IenW)	69,76%
Producthergebruik: Tweede gebruik als band	26,86%
Producthergebruik: Loopvlakvernieuwing	0,56%
Producthergebruik: Alternatief hergebruik	0,93%
Hoofdgebruik als brandstof: Thermisch hergebruik met energierecuperatie	1,89%
Totaal	100%

Toepassingsstromen rubbergranulaat

RecyBEM werkte in 2019 samen met zes gecertificeerde recyclingbedrijven. Het actuele overzicht van de gecertificeerde recyclers staat op www.recybem.nl/gecertificeerde-recyclers. Zij realiseren de hoogwaardige verwerking van de ingezamelde gebruikte banden tot rubbergranulaat met strikte kwaliteitseisen. Hierdoor is het granulaat van oude banden in tal van toepassingen terug te vinden, zoals in asfalt, in speeltuintegels en in kunstgrasvelden.

RecyBEM-recyclers produceren rubbergranulaat in verschillende klassen korrelgroottes, van 0,1 mm tot 8,0 mm, afhankelijk van de vraag en de toepassing. Zij scheiden eerst het rubber, het staal en het textiel. In 2019 hebben de gecertificeerde recyclers ruim 54 miljoen kilogram RecyBEM-banden verwerkt. Daaruit is ruim 7 miljoen kilogram staal en bijna 3,8 miljoen kilogram textiel verwijderd. Het staal gaat naar staalfabrikanten en wordt gerecycled en het textiel wordt in principe verbrand, maar recentelijk lijkt een mogelijke hergebruikbestemming gevonden te zijn. In december 2019 heeft RecyBEM de gecertificeerde recyclers gevraagd om specificatie van de toepassingsstromen. De recyclers en dus producenten van rubbergranulaat specificeren de volgende toepassingsstromen van rubbergranulaat:

Toepassingsstroom rubbergranulaat	Percentage	Tonnage	Opmerking
Koematrassen en stalmatten	21%	11.400	De vraag naar deze toepassing groeit wereldwijd. De grootste producenten bevinden zich in Duitsland en Frankrijk, maar het aandeel in Nederland groeit gestaag.
Infill voor kunstgrasvelden	21%	11.400	In 2016 was dit percentage nog bijna 40 procent en 18.000 ton. Inmiddels is het tonnage gestabiliseerd en licht groeiend in 2019/20, zowel in Nederland als in Europa
Veiligheidstegels en daktegels	20%	10.850	Verschillende innovaties zorgen voor groei van deze toepassingsstroom
Onderlaag constructie voor demping kunstgrassportvelden	15%	8.137	Groeit met vijf procent en meer per jaar in Nederland en Europa
Overige toepassingen	17,95%	9.737	
Bovengenoemde toepassingsstromen zijn inmiddels doorontwikkeld in een langer bestaande markt, waarbij het productieproces is gebaseerd op het mechanisch herverwerken van gebruikte autobanden. Het gaat dan om versnijden, versnipperen, staal en textiel er uit halen, en door-versnipperen tot de gewenste korrelgrootte voor de gedefinieerde toepassing is bereikt en uitgesorteerd.			
Industriële rubberpoeders	5%	2.712	Is potentiële groeimarkt, maar daarvoor moet een technologische doorbraak in processen als pyrolyse en devulkanisatie worden gerealiseerd.
Rubber in asfalt	0,05%	Slechts 27	Is nog steeds gering, ondanks diverse proefprojecten in het land. In diverse landen zoals in Scandinavië, in de VS, in Spanje en in Italië is rubbergranulaat inmiddels een GEACCEPTEERD wegenmateriaal. In Duitsland is het in opkomst, maar helaas blijft Nederland afwachtend.
Totaal	100%	54.245	

Wijze van verzameling informatie

De door RecyBEM-gecertificeerde en gecontracteerde inzamelingsbedrijven geven via een online registratiesysteem aan waar ze afgedankte autobanden laten verwerken of een alternatieve bestemming geven en waar ze banden die technisch en economisch geschikt zijn voor hergebruik

naartoe (laten) brengen voor hergebruik als band. In de afvoerspecificatie is het aantal banden opgenomen dat is hergebruikt, verwerkt of afgevoerd per verwerkingsmethode.

Frequentie van verzameling informatie

RecyBEM-inzamelingsbedrijven zijn verplicht maandelijks hun afvoerspecificatie binnen vijf werkdagen na het verstrijken van de maand in te dienen. Een aantal RecyBEM-inzamelingsbedrijven heeft in 2019 uitstel gekregen voor deze indientermijn in verband met interne bedrijfsprocessen.

	Aantal inzamelingsbedrijven	Aantal banden op jaarbasis
Reguliere indientermijn specificatie	12	
Specificatie binnen 10 werkdagen	7	
Specificatie binnen 15 werkdagen	3	

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

Het inzamelingsbedrijf is verplicht mee te doen aan de 'Steekproef controle specificatie'. Hierbij dient de in het systeem opgegeven afvoer onderbouwd te worden ter controle van de specificatie en ten behoeve van controle van het gerealiseerde percentage materiaalhergebruik. De opgenomen afvoerregels in de specificatie dienen volledig onderbouwd te worden met bewijzen, zoals weegbonnen, certificaten ter bewijs materiaalhergebruik en facturen, om daarmee de ingediende specificaties en het behaalde percentage materiaalhergebruik te verifiëren.

Daarbij voert RecyBEM periodiek administratieve controles uit bij de gecertificeerde recyclingbedrijven. Beoordeeld wordt of ze voldoen aan de RecyBEM-kwaliteitsstandaarden, of ze de eisen met betrekking tot granuleren realiseren. Daarnaast voert het onafhankelijke certificeringsinstituut SGS Nederland B.V. een audit uit, waarin de RecyBEM-beoordelingscriteria, zoals ISO-certificering 9001, zijn meegenomen.

Vier keer per jaar sturen de RecyBEM-recyclers een overzicht van het door hen gerealiseerde materiaalhergebruik per inzamelingsbedrijf. Ook met deze informatie worden de door de inzamelingsbedrijven opgegeven aantallen gecontroleerd met een kruiscontrole.

Ervaring uit eerdere jaren laat zien dat op basis van dergelijke controles jaarlijks een aanpassing plaatsvindt van tussen de één en twee procent. Deze aanpassingen vinden echter gedurende het jaar en in het eerst opvolgende kwartaal plaats, waardoor de schatting voor 2019 is dat er dus geen correcties meer in de cijfers plaats zullen vinden die kunnen leiden tot een wijziging in het percentage materiaalhergebruik.

4. HOEVEELHEID EN SOORTEN GESTORTE OF VERBRANDE RESTFRACTIES NADAT HERBRUIKBARE FRACTIES ZIJN BENUT

De gecertificeerde recyclers scheiden de banden in de basiscomponenten rubber, staal en textiel. Hierdoor kunnen zij de volledige band verwerken. Het rubber wordt klein gemaakt. Dit rubbergranulaat kan in verschillende maten worden geproduceerd, van grove korrels tot het fijnste



poeder. Aan het rubbergranulaat worden hoge eisen gesteld. Recyclers innoveren hun bedrijfsprocessen, waardoor ze steeds fijner rubbergranulaat kunnen produceren. Dankzij deze ontwikkeling kan rubbergranulaat steeds meer natuurlijke grondstoffen vervangen.

Wijze van verzameling informatie

In periodieke controles stelt RecyBEM vast of de recyclingbedrijven voldoen aan de strenge kwaliteitseisen en of zij zorgen voor recycling van de volledige band.

Frequentie van verzameling informatie

Zowel RecyBEM als SGS Nederland B.V. voeren iedere ten minste één keer per twee jaar een controle uit bij de gecertificeerde recyclingbedrijven.

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

RecyBEM stelt hoge eisen aan de recyclingbedrijven waarmee ze samenwerkt. Op basis van deze controles heeft RecyBEM geen reden om aan te nemen dat er restfracties worden gestort of verbrand nadat herbruikbare fracties zijn benut.

5. OVERZICHT VAN DE INKOMSTEN EN UITGAVEN IN 2019 ALS GEVOLG VAN DE VERWIJDERINGSBIJDRAGE

Voorlopige jaarcijfers 2019

De cijfers zijn ontleend uit de geconsolideerde conceptjaarrekening 2019* van de Stichting Fonds Band en Milieu d.d. 3 april 2020.

Inkomsten:

Ontvangen afvalbeheersbijdrage à € 1,50 per band	€ 13.401.594
--	--------------

Uitgaven:

Inzamelingsvergoeding à € 1,10 per band	€ 10.566.211
Projectmanagement/bureaukosten	€ 672.177
Controlling & Auditing	€ 412.318
Kosten accountants/juristen	€ 177.835
PR- en communicatiekosten	€ 343.191
Afschrijving op immateriële en materiële vast activa	€ 114.789
Projectkosten	€ 207.440
Kantoorkosten	€ 71.214
Korrel dossier	€ 87.929
	€ 12.653.104

Bedrijfsresultaat	€ 748.490
-------------------	-----------

Financiële baten en lasten	€ 12.376
----------------------------	----------

Vennootschapsbelasting	€ -35.440
------------------------	-----------

Resultaat	€ 725.426
------------------	------------------

Bestemmingsfonds op 31-12-2019	€ 4.821.430
--------------------------------	-------------

Bestemmingsreserve op 31 december 2019	€ 500.000
--	-----------

Wettelijke reserve op 31-12-2019	€ 384.590
----------------------------------	-----------

Totaal fondsvermogen op 31-12-2019	€ 5.706.020
---	--------------------

* Cijfers conform conceptjaarrekening per 3 april 2020 – versie 1. De conceptjaarrekeningen moeten nog door de accountants worden gecontroleerd en door het bestuur en de leden worden goedgekeurd.

Wijze van verzameling informatie

De Band en Milieu-organisatie heeft sinds de start dezelfde administrateur die de conceptjaarverslagen opstelt op basis van de gevoerde administratie in Exact.

Frequentie van verzameling informatie

De Band en Milieu-organisatie stelt jaarlijks een jaarverslag op.

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

Het door de leden en het bestuur goedgekeurde concept-jaarverslag wordt gecontroleerd door KPMG. Zij geven na controle van het jaarverslag een verklaring af dat de cijfers correct zijn, waarmee de betrouwbaarheid van de cijfers conform de wettelijke eis is.

Jaarlijks laat RecyBEM door de accountant de cijfers controleren. Voor het boekjaar 2018 heeft deze controle in 2019 plaatsgevonden door KPMG met als doel het uitbrengen van een onafhankelijk oordeel omtrent de getrouwheid van de jaarrekening. De controle is gericht op het verkrijgen van een redelijke mate van zekerheid dat de jaarrekening van Stichting Fonds Band en Milieu geen afwijkingen van materieel belang bevat. Op 6 december 2019 heeft de BEM-organisatie de goedkeurende verklaring over de jaarrekeningen van 2018 van KPMG ontvangen waarmee redelijke mate van zekerheid is verkregen dat de jaarrekening als geheel geen afwijkingen van materieel belang bevat.

6. ONTWIKKELING FONDSVORMING

Conform de overeenkomst die de Vereniging Band en Milieu in 2004 heeft afgesloten met de Stichting Fonds Band en Milieu en conform de lidmaatschapsovereenkomst tussen leden en de Vereniging Band en Milieu betalen de leden van de vereniging een afvalbeheersbijdrage voor iedere band die op de Nederlandse markt wordt geplaatst. Met deze inkomsten wordt het collectieve inzamelings- en verwerkingssysteem van gebruikte autobanden en de uitvoeringsorganisatie RecyBEM gefinancierd.

Het totale fondsvermogen op 31-12-2019 is € 5.706.020.

Wijze van verzameling informatie

De afvalbeheersbijdrage voor 2019 bedroeg € 1,50 per band. Het bestuur van de Vereniging Band en Milieu en de leden van de Raad van Toezicht van de Stichting Fonds Band en Milieu toetsen jaarlijks de afvalbeheersbijdrage aan de ontwikkelingen van de hoeveelheid verkochte banden ten opzichte van de hoeveelheid ingezamelde banden van het lopende jaar en de verwachtingen voor het komende jaar. Na analyse van de beschikbare cijfers en rekening houdend met de actuele marktsituatie werd besloten de afvalbeheersbijdrage niet te wijzigen.

Afvalbeheersbijdrage 2019

RecyBEM is door de leden van de Vereniging Band en Milieu opgericht om zo efficiënt en effectief mogelijk de inzameling en recycling van gebruikte autobanden te organiseren. Per autoband (nieuw of gebruikt) die door producenten en importeurs voor de eerste keer op de Nederlandse markt gebracht wordt, betalen zij de wettelijke afvalbeheersbijdrage van € 1,50 per band in 2019.

Het betreft hier de wettelijke afvalbeheersbijdrage die door producenten en importeurs aan de Stichting Fonds Band en Milieu betaald moet worden bij de eerste ter beschikking stelling van een autoband aan een ander in Nederland. Wij gaan niet over eventuele doorberekening door de producenten en importeurs.

Inzamelingsvergoeding 2019

Het tarief van de inzamelingsvergoeding is mede op basis van de uitkomsten van het in 2017 door FFact uitgevoerde kostprijs- en marktonderzoek in 2018 verhoogd en vastgesteld op € 1,10 per ingezamelde band. In 2019 is het tarief van de inzamelingsvergoeding niet gewijzigd.

Frequentie van verzameling informatie

De hoogte van de afvalbeheersbijdrage wordt jaarlijks, conform omslagstelsel, voorlopig vastgesteld. Na afloop van het jaar wordt het tarief van de afvalbeheersbijdrage op basis van de beschikbare financiële informatie definitief vastgesteld. De inzamelingsvergoeding wordt ook jaarlijks vastgesteld. De resultaten van het periodiek uitgevoerde markt- en kostprijsonderzoek spelen een belangrijke rol bij het vaststellen van de tarieven. Het kostprijsonderzoek wordt iedere twee jaar uitgevoerd door een onafhankelijke partij.

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

De vaststelling van de hoogte van de afvalbeheersbijdrage en de inzamelingsvergoeding is gebaseerd op specifieke marktkennis en marktinformatie voortkomend uit betrouwbare bronnen en onderzoek. Vervolgens wordt het resultaat van de fondsvorming gecontroleerd door KPMG, waarmee de betrouwbaarheid conform de wettelijke eis is.

7. OVERZICHT VAN DE BEDRIJVEN DIE ZIJN AANGESLOTEN BIJ DE OVEREENKOMST EN BEDRIJVEN DIE DE OVEREENKOMST HEBBEN OPGEZEGD

Om te voldoen aan de algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage op autobanden hebben producenten en importeurs van personenwagenbanden en producenten en importeurs van aanhangwagens en caravans twee mogelijkheden. Enerzijds kunnen zij zonder entree- of lidmaatschapskosten lid worden van de Vereniging BEM. Anderzijds kunnen zij ook via de website losse aangiften indienen op basis waarvan zij een factuur voor betaling van de afvalbeheersbijdrage ontvangen. In 2019 hebben 24 producenten of importeurs gebruik gemaakt van de mogelijkheid losse aangiften in te dienen als basis voor de af te dragen afvalbeheersbijdrage.

Deelnemersbestand	1 januari 2019	31 december 2019
Producenten/importeurs van personenwagenbanden	218	232
Producenten/importeurs van aanhangwagens en caravans	47	48
Totaal	265	280



Aantal bedrijven dat afvalbeheersbijdrage zonder lidmaatschap afdraagt	24
Totaal aantal leden dat op enig moment in 2019 lid is geweest van de Vereniging Band en Milieu	294

Ledenbestand

Op 31 december 2019 zijn 280 bedrijven aangesloten bij de Vereniging Band en Milieu. Door het jaar 2019 heen zijn er in totaal op enig moment 294 bedrijven lid geweest van de Vereniging Band en Milieu. Er hebben zich 29 nieuwe leden aangemeld. Deze toename is het gevolg van de algemeen verbindend verklaring per 7 juli 2015. Er zijn 14 lidmaatschappen om verschillende redenen beëindigd. Dat kan zijn, omdat het lidbedrijf geen banden meer importeert en/of de activiteiten zijn gestopt. Er zijn ook lidmaatschappen beëindigd, omdat de buitenlandse leverancier van deze bedrijven zelf een lidmaatschap met de Vereniging BEM heeft afgesloten en namens de Nederlandse afnemers de afvalbeheersbijdrage afdraagt voor de op de Nederlandse markt geplaatste banden. De afnemers betalen de afvalbeheersbijdrage dan rechtstreeks aan de leverancier. Zo treedt een buitenlandse leverancier in feite in de plaats van haar Nederlandse klanten en wordt de administratieve belasting van vele, kleinere importeurs vermeden door een loyaal commitment van deze buitenlandse leverancier aan de Nederlandse regelgeving inzake gebruikte banden. Het actuele en volledige ledenbestand staat op www.recybem.nl/leden.

De bedrijven die door losse aangiften hun afvalbeheersbijdrage voor 2019 hebben voldaan, staan niet in de ledenlijst. In 2019 hebben 24 producenten of importeurs gebruik gemaakt van de mogelijkheid een losse aangifte in te dienen als basis voor de af te dragen afvalbeheersbijdrage. In totaal ging het om 21.182 autobanden waarvoor op deze manier de afvalbeheersbijdrage betaald is. Eén van hen is Ansems Aanhangwagens en Hulco Trailers GmbH, nadat hun verzoek tot ontheffing door het ministerie is afgewezen. Het volledige overzicht is te vinden op www.recybem.nl/eenmalig2019.

Bedrijven die zich hebben aangesloten in 2019 (begindatum van het contract)

Bedrijfsnaam	Begindatum contract	Ingangsdatum contract*
Kossen PTC B.V.	10-01-2019	01-01-2018
Sentrimex European Forwarding BV	10-01-2019	01-07-2015
Autobedrijf Ikink B.V.	16-01-2019	01-01-2019
Toro Tyres B.V.	24-01-2019	01-01-2019
Reedijk Wheels and Tyres Group B.V.	28-01-2019	01-02-2018
Auto Service Klumpers	12-03-2019	01-03-2019
Armstrong Tyres Europe B.V.	09-05-2019	01-05-2019
Auto Blom B.V.	23-05-2019	01-06-2019
Innoting B.V.	28-05-2019	01-01-2019
Allopneus sas	28-06-2019	01-06-2019
T&M Tires	01-07-2019	01-07-2019
Autohome Poppema	08-07-2019	01-07-2015
Continental Benelux BVBA	16-07-2019	01-07-2019
Bergwerff Automotive B.V.	23-07-2019	01-07-2019
Bandenservice Acht B.V.	23-07-2019	01-01-2019
Heuver Den Ham B.V.	14-08-2019	01-07-2015
Banden Groothandel Brabant	26-08-2019	01-07-2019
Autobedrijf Henri Dijk V.O.F.	02-09-2019	01-09-2019
Arno's Bandenservice	10-09-2019	01-08-2019
STAR Autobanden en Velgen VOF	23-09-2019	01-04-2019
Aanhangwagendirect	23-09-2019	01-01-2019
Ronden Banden BV	27-09-2019	01-01-2019
Van den Hurk Bedrijfswagens B.V.	17-10-2019	01-10-2019
Autobedrijf J. ten Hove en Zn.	23-10-2019	01-11-2019
Bandenhandel Waalwijk	29-10-2019	01-10-2019
Autobedrijf Twente De Buitenhaven	29-10-2019	01-10-2019
Autoservice M.K. Koekoek	05-11-2019	01-11-2019
Auto Service Weesp	08-11-2019	01-11-2019
Autobedrijf Henk Boertien	07-12-2019	01-12-2019

* In verband met de ingangsdatum van de AVV kan de ingangsdatum van het contract afwijken van de datum waarop het contract ondertekend en bevestigd is (begindatum contract).

Bedrijven die de overeenkomst hebben opgezegd in 2019

Bedrijfsnaam	Einddatum
Autotechniek Hardenberg	31-01-2019
Dylan's Garage	31-01-2019



Car Service Roosendaal	31-03-2019
Vixani B.V.	31-03-2019
Garage Tosun	30-04-2019
Tuurismo	30-06-2019
Auto Service Klumpers	31-05-2019
Klaaysen Aanhangwagens	31-07-2019
Automotive Distribution Roosendaal B.V.	30-09-2019
Nova Rota B.V.	31-12-2019
Event Tyres B.V.	31-12-2019
Tyresale	31-12-2019
Startyre BV	31-12-2019
Bosman Banden	31-12-2019

Band en Milieu-organisatie

Bestuur Vereniging Band en Milieu en Raad van Toezicht van de Stichting Fonds Band en Milieu

Sinds de oprichting van RecyBEM in 2004 vormden de heren C. van Oostenrijk en J.W. Adrian de statutair benoemde directie. De heer Adrian heeft in verband met zijn pensioen zijn functie als directeur van de Stichting Fonds Band en Milieu en RecyBEM en zijn functie als secretaris van de Vereniging Band en Milieu neergelegd. De heer C. van Oostenrijk is per 1 januari 2017 als bestuurder van de Stichting Fonds Band en Milieu en als directeur van RecyBEM zelfstandig/alleen bevoegd. Hij treedt ook op als secretaris van de Vereniging Band en Milieu.

De samenstelling van het bestuur van de Vereniging Band en Milieu is niet gewijzigd.

Samenstelling Bestuur Vereniging Band en Milieu

F.P. van Lenten (vice-voorzitter)	Van den Ban Autobanden B.V.
J.F. Bouman	Pon Banden Groep B.V.
J.J. Visser	Inter-Sprint Banden B.V.
H. de Leeuw (voorzitter)	Apollo Vredestein B.V.
P.A.J. Eidhof	Apollo Vredestein B.V.
H.A. Boerma	Michelin Nederland N.V.
C. van Oostenrijk (secretaris)	RecyBEM B.V.

Samenstelling Raad van Toezicht Stichting Fonds Band en Milieu

F.P. van Lenten (voorzitter)	Van den Ban Autobanden B.V.
J.F. Bouman	Pon Banden Groep B.V.
J.J. Visser	Inter-Sprint Banden B.V.
H. de Leeuw	Apollo Vredestein B.V.
H.A. Boerma	Michelin Nederland N.V.
S. Altintas	Pirelli Tyre S.p.a

Acquisitie potentiële leden

De acquisitie van potentiële leden blijft een punt van aandacht. Het groeiend aantal webwinkels vraagt een actieve benadering om deze bedrijven op hun verantwoordelijkheden te wijzen ten aanzien van het Besluit beheer autobanden. Datzelfde geldt voor de ontdoeners. De resultaten van de oud-voor-nieuw-controles bij ontdoeners geven vaker aanleiding gerichte actie te nemen met betrekking tot de afdracht van de afvalbeheersbijdrage. Uit analyses is gebleken dat met name auto-importeurs die extra bandensets importeren en handelaren van tweedehands geïmporteerde banden niet voldoende op de hoogte zijn van hun verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage. Bij controles na 7 juli 2015, de invoering AVV, worden ontdoeners die banden importeren in de gelegenheid gesteld direct een digitaal aanvraagformulier in te vullen om het lidmaatschap aan te vragen of om losse aangiften in te dienen. Ook wordt de markt in de gaten gehouden om eventuele nieuwe spelers te traceren, zodat ook zij benaderd kunnen worden met betrekking tot een eventueel lidmaatschap.

Freeriders

Ondanks het feit dat de bandenbranche loyaal is en het RecyBEM-systeem een marktdekking heeft van zo goed als honderd procent waarbij zo goed als alle PI's de wettelijke afvalbeheersbijdrage betalen aan de Stichting Fonds Band en Milieu, blijft het fenomeen freeriders een aandachtspunt. Het gaat onder meer om ontdoeners die incidenteel banden importeren en handelaren die gebruikte banden importeren zonder aan de verplichtingen van een importeur te voldoen. Ook de internetverkoop van banden biedt (meer) gelegenheid voor freeriders om al dan niet bewust onder de verplichtingen van het Besluit beheer autobanden uit te komen. De AVV biedt een handvat om zelfstandig in te kunnen grijpen bij overtredingen van de (milieu)wet door bijvoorbeeld internetverkopers, kleine importeurs en andere freeriders.

Onder de huidige AVV zijn banden die vanuit demontagebedrijven komen expliciet hiervan uitgesloten (en wordt hierover dan ook niet afgedragen). Daarover vermeldt de AVV: *"Demontagebedrijven verwijderen de autobanden van oude voertuigen (wrakken en schadeauto's). Deze banden vallen onder de verwijderingsstructuur van voertuigen, waarvoor Autorecycling Nederland B.V. een collectieve mededeling in het kader van het Besluit autowrakken heeft. Bruikbare banden van bijvoorbeeld schadeauto's worden door demontagebedrijven op de markt gebracht. Deze bedrijven zijn op basis van de overeenkomst niet gehouden tot het betalen van een afvalbeheersbijdrage omdat de overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op nieuwe banden. De Vereniging BEM schat het aantal autobanden dat op deze wijze op de markt wordt gebracht op 100.000 banden per jaar. Omdat op deze banden geen afvalbeheersbijdrage is betaald, maar deze banden wel door de RecyBEM worden opgehaald en verwerkt, onderzoekt de Vereniging BEM de mogelijkheid om ook de demontagebedrijven in de toekomst als partij tot de overeenkomst te laten toetreden."*

We constateren een groei van het aantal gebruikte autobanden, dat in Nederland op de markt wordt gebracht, deels door directe import, deels door het in de handel brengen van dit soort banden door autodemontagebedrijven, die al of niet onder het ARN-regime vallen. We vermoeden, dat deze lekstromen langzaam maar zeker groeien, en dat we op die beweging onvoldoende zicht hebben. We schatten het aantal autobanden dat op deze wijze op de markt wordt gebracht op minimaal 200.000 banden per jaar, of meer, mogelijk oplopend tot 300.000 banden³. Deze aparte stroom heeft altijd bestaan in het functioneren van ons systeem en vond voornamelijk plaats via de kanalen van de RecyBEM-inzamelaars en hun klanten. En was daarmee door ons goed te volgen. Inmiddels constateren we dat de groei veel meer plaatsvindt buiten de door ons volgbare kanalen. Dit betekent

³ Het aantal van 268.000 banden is een raming op basis van de ingezamelde gewichten in 2016 en 2017 door ARN

onder meer dat er meer gebruikte banden worden ingezameld en inzamel-/herverwerkingskosten worden gemaakt dan dat er autobanden op de markt worden gebracht, waarvoor door ons een afvalbeheersbijdrage wordt ontvangen. En betekent een financieel risico op basis van deze lekstroom.

RecyBEM betoogt dat, vanwege de uitvoerbaarheid van het BEM-systeem en de bedoelingen van het Bbab, deze banden die na demontage worden verkocht wel onder het BEM-systeem zouden moeten kunnen worden gebracht (inclusief afdracht): voor deze banden is immers geen afvalbeheersbijdrage betaald, terwijl ze uiteindelijk wel terechtkomen in de Nederlandse afvalbeheerstructuur.

Wijze van verzameling informatie

RecyBEM heeft een administratie/registratiesysteem, waarin een overzicht opgemaakt kan worden van het ledenbestand, inclusief start- en einddatum van het lidmaatschap. In dit systeem kan het lidbedrijf ook de BEM-aangiften doen en de contact- en bedrijfsgegevens bijhouden.

Frequentie van verzameling informatie

Op ieder willekeurig moment kan in het systeem het overzicht van de bedrijven die zijn aangesloten bij de overeenkomst en bedrijven die de overeenkomst hebben opgezegd worden opgemaakt. Dit overzicht wordt per wijziging ververs, zodat het altijd actueel is. In dit overzicht wordt ook weergegeven welke potentiële leden er zijn, bijvoorbeeld op basis van resultaten van een ontoedenercontrole.

Opsporing potentiële PI's door middel van handhaving

Per maand voert RecyBEM gemiddeld 100 ontoedenercontroles uit. In totaal heeft Maatschap Remmerswaal in 2019 namens RecyBEM 1175 ontoedenercontroles uitgevoerd. Naast analyses die door RecyBEM worden uitgevoerd, zijn deze controles een belangrijk middel in de handhaving van de AVV.

Maand	Aantal ontoedenercontroles	Resultaat positief	Resultaat positief met aandachtspunten	Resultaat negatief met verbeterpunten	Resultaat negatief	Weigering op locatie
Januari	89	72	9	5	1	2
Februari	98	76	11	7		4
Maart	96	41	14	34	1	6
April	81	32	23	22		4
Mei	92	28	32	24		8
Juni	101	22	44	28	1	6
Juli	50	12	20	16		2
Augustus	40	11	21	8		
September	153	29	75	39	5	5
Oktober	182	39	77	55	3	8

November	140		17	84	37		2
December	53		12	29	12		2
Totaal	1175		391	439	287	11	47

Schatting van de betrouwbaarheid van de informatie

Tijdens 31 ontdoenercontroles is geconstateerd dat het gecontroleerde bedrijf geen afvalbeheersbijdrage betaalde aan de Stichting Fonds Band en Milieu voor banden die zij importeerden of die zij voor de eerste keer aan een ander in Nederland ter beschikking stelden. Twee bedrijven hebben gekozen om een losse aangifte in te dienen om te voldoen aan de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage. Drie bedrijven hebben zich na een ontdoenercontrole aangesloten bij de Vereniging Band en Milieu. De overige bedrijven hebben hun bedrijfsprocessen aangepast of zijn in de lijn om afvalbeheersbijdrage te voldoen.

Deze AVV-monitor is opmaakt conform de wijze van rapportage (6.8) van de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv) van het ministerie van VROM d.d. 10 november 2000

De rapportage wordt digitaal verzonden naar:

Rijkswaterstaat Leefomgeving – Afval en Materialen
Vestiging Utrecht
Griffioenlaan 2
3526 LA UTRECHT

E-mail: producentenverantwoordelijkheid@rws.nl

Den Haag, 30 mei 2020

RecyBEM B.V.
Loire 150
2491 AK Den Haag
Telefoon (070) 444 06 32
E-mail: bem@recybem.nl



2004  2019

RecyBEM: Inzameling gebruikte autobanden voor een schoner milieu



Vergelijkbaar met: 465 miljoen autokilometers, ruim 11.600 keer de aardbol rond of de aanplant van 465 duizend bomen.



Onderweg naar een circulaire economie.